**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**1. Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **Hotărâre a Guvernului**  **privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor** |

|  |
| --- |
| **2. Motivele emiterii actului normativ** |

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ  ­­­­­­­ | În conformitate cu prevederile art. 85 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 și ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009, ale ordonanței, precum și ale normelor de aplicare a acesteia atrag răspunderea civilă, administrativă, penală și contravențională, în condițiile legii, iar încălcările respective și sancțiunile aplicabile în cazul constatării acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. |
| 2.2. Descrierea situației actuale | În prezent, încălcările cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și sancțiunile contravenționale și alte măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.69/2012, cu modificările și completările ulterioare.  În cuprinsul HG nr. 69/2012, încălcările sunt clasificate în 3 categorii, în funcție de gravitatea acestora, în temeiul art. 85 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OG nr. 27/2011.  Prin Ordonanța Guvernului nr. 12 din 31 ianuarie 2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transporturilor rutiere a fost modificat art. 85 alin. (3) din OG nr. 27/2011, astfel:  (3) Încălcările prevăzute la alin. (1) cu caracter contravențional se clasifică în 4 categorii, după cum urmează:  a) cele mai grave încălcări;  b) încălcări foarte grave;  c) încălcări grave;  d) încălcări minore.  Astfel, este necesară o nouă clasificare a încălcărilor legislației din transportul rutier stabilite în HG nr. 69/2012.  De asemenea, este necesară o revizuire a unor încălcări, pentru o corelare corespunzătoare cu modificările legislative care au intervenit la nivelul OG nr. 27/2011 și a normelor de aplicare a ordonanței, în principal urmare adoptării Regulamentul (UE) 2020/1.055 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.071/2009, (CE) nr. 1.072/2009 și (UE) nr. 1.024/2012 în vederea adaptării acestora la evoluțiile sectorului transportului rutier, parte din pachetul legislativ Mobilitate I.  Totodată, este necesară o recorelare a măsurilor administrative de suspendare/retragere a documentelor care asigură accesul la ocupație și la piață în domeniul transporturilor rutiere, în funcție de noua clasificare a încălcărilor.  Având în vedere că dispozițiile HG nr. 69/2012 vor fi modificate sau completate într-o proporție semnificativă, este necesară abrogarea HG nr. 69/2012 și adoptarea unui nou act normativ cu același domeniu de reglementare. |
| 2.3. Schimbări preconizate | Proiectul de act normativ se referă la stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor.  De asemenea, proiectul de act normativ prevede:  - sancțiunile contravenționale și cuantumul amenzii contravenționale pentru fiecare categorie de încălcări;  - măsurile administrative aplicate în cazul constatării anumitor încălcări ale reglementărilor interne şi internaţionale din domeniul transporturilor rutiere, precum şi ale reglementărilor privind activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obţinerii permisului de conducere, respectiv privind activitatea de pregătire şi perfecţionare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere (retragere/suspendare a licenţei de transport/licenţei comunitare/licenţei de traseu/certificatului de transport rutier în cont propriu/licenţei pentru activităţi conexe transportului rutier/copiei conforme a licenţei de transport/copiei conforme a licenţei comunitare/copiei conforme a certificatului de transport rutier în cont propriu, autorizaţiei pentru transportul rutier național contra cost și a copiei conforme a acesteia, autorizaţiei de transport internaţional/autorizaţiei şcolii de conducători auto/autorizaţiei centrului de pregătire şi perfecţionare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, după caz);  - măsurile de imobilizare a vehiculelor şi de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul prin reţinerea plăcuţelor cu numărul de înmatriculare şi reţinerea certificatului de înmatriculare ,  care pot fi dispuse de către inspectorii I.S.C.T.R. sau de către polițiștii rutieri, în cazurile prevăzute de legislaţia în vigoare.  Proiectul de act normativ prevede abrogarea HG nr. 69/2012. |
| 2.4. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic**

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1.Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Clasificarea încălcărilor în cele 4 categorii (cele mai grave, foarte grave, grave și minore) va determina o evidenţiere foarte clară a operatorilor de transport rutier şi a întreprinderilor de transport rutier în cont propriu care încalcă foarte grav şi repetat legislaţia în domeniul transporturilor rutiere şi care afectează, astfel, siguranţa rutieră şi concurenţa loială pe piaţa transporturilor rutiere.  De asemenea, stabilirea clară a încălcărilor va facilita completarea şi actualizarea informaţiilor în cadrul sistemului de evaluare a riscurilor operatorilor de transport rutier şi întreprinderilor de transport rutier în cont propriu, sistem gestionat de către Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R. şi va determina o creştere a gradului de eficienţă a inspecţiilor şi controlului efectuat de către I.S.C.T.R., urmând a se efectua controale mai dese numai asupra celor care prezintă un grad de risc ridicat, conform acestui sistem.  Stabilirea unor amenzi proporţionale cu gravitatea încălcării şi descurajante pentru contravenienţi, precum şi a unor măsuri administrative menite atât să prevină încălcările repetate, cât şi să înlăture efectele unor asemenea încălcări, are rolul de a conduce la creşterea competitivităţii şi concurenţei loiale între operatorii de transport rutier, creează premisele dezvoltării unui sistem corect şi coerent pe segmentul transporturilor rutiere şi, în final, contribuie la creşterea pe ansamblu a economiei. |
| 3.2 Impactul social | Crearea unui cadru clar şi coerent de sancţionare a încălcărilor legislaţiei în domeniul transporturilor rutiere va determina responsabilizarea tuturor factorilor implicaţi, va conduce la creşterea siguranţei rutiere şi implicit la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale şi numărul de victime provocate de acestea. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3.4.Impactul macroeconomic |  |
| 3.4.1.Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3.4.2.Impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3.5.Impactul asupra mediului de afaceri | Întărirea activităţii de control asupra legalităţii desfăşurării activităţii de transport rutier, activităţii conexe transportului rutier şi activităţii de pregătire a persoanelor în vederea obţinerii permisului de conducere, va conduce la:  - însănătoşirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate;  - asigurarea unui mediu concurenţial corect, prin reducerea evaziunii fiscale şi implicit a concurenţei neloiale în respectivele domenii de activitate. |
| 3.6.Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Nu este cazul. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu este cazul |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani) ), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| -în mii lei (RON)- | | | | | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | | | Următorii 4 ani | | | | | Media pe  5 ani | |
| 1 | 2 | | | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 | |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: | Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat | | | | | | | | | |
| 1.buget de stat, din acesta:  1.impozit pe profit  2.impozit pe venit |  | | | | | | | | | |
| 1.bugete locale  1. impozit pe profit |  | | | | | | | | | |
| 1.bugetul asigurărilor sociale de stat:  1.contribuții de asigurări |  | | | | | | | | | |
| 1.alte tipuri de venituri ( se va menționa natura acestora) |  | | | | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor  bugetare, plus/minus,  din care: | Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat | | | | | | | | | |
| 1.buget de stat, din acesta:  1.cheltuieli de personal  2.bunuri și servicii |  | | | | | | | | | |
| 1.bugete locale:  1.cheltuieli de personale  2.bunuri și servicii |  | | | | | | | | | |
| 1.bugetul asigurărilor sociale de stat :  1.cheltuieli de personal  2.bunuri și servicii |  | | | | | | | | | |
| 1.alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) |  | | | | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar,  plus/minus, din care: | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| 1.buget de stat |  | |  | |  | |  |  | |  |
| 2.bugete locale |  | |  | |  | |  |  | |  |
| 4.4.Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor  bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind  fundamentarea modificărilor  veniturilor şi/sau  cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | | |
| 4.7. Punerea în aplicare a prezentei hotărâri nu necesită modificarea cheltuielilor bugetare aprobate | | | | | | | | | | |
| 4.8 Ale informații | | Nu este cazul | | | | | | | | |

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :  a)acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | La intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravenţional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier şi de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa transportului rutier internaţional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa internaţională a serviciilor de transport cu autocarul şi autobuzul şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 şi ale Ordonanţei Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere şi ale normelor de aplicare a acesteia, precum şi a sancţiunilor contravenţionale şi a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor se abrogă. |
| 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achiziției publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE ( în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Nu este cazul |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Nu este cazul. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 6.3 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectivul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 6.4. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Nu este cazul. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi | Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.  Nu este cazul.  Nu este cazul.  Nu este cazul.  Nu este cazul. |
| 6.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**7. Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice | Nu este cazul. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**8. Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existent | Nu este cazul. |
| 2.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat alăturat, **proiectul de Hotărâre a Guvernului** **privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**SIMONA BUCURA – OPRESCU**

**MINISTRUL FINANŢELOR**

**IOAN-MARCEL BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**LUMINIȚA – TEODORA ODOBESCU**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

**SECRETAR DE STAT**

**ADRIAN – GEORGE FOGHIȘ**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ADRIAN-DANIEL GAVRUȚA**

**DIRECŢIA GENERALĂ JURIDICĂ**

**Director General**

**MARIUS TOADER**

**DIRECŢIA ECONOMICĂ**

**Director**

**LAURA DIANA GÎRLĂ**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

**Director**

**GABRIELA SÎRBU**

**DIRECŢIA RANSPORT RUTIER**

**Director**

**ADRIANA KALAPIS**